



改革论坛



钟南宇
联合国世界粮食安全与营养委员会高级专家、南京农业大学教授

从供给侧推动农业保险创新

■当前,我国农业农村发展环境发生重大变化,原有保险政策与农业风险管理新需求出现了不匹配,对“三农”的支持效果有所弱化

■尽管政府补贴大部分保费,但财政资金补贴保费的形式存在一定的“漏出效应”,财政资金对农业保险的支持作用没有充分发挥出来

■触发机制可借鉴指数保险思路,将损害程度指数化,即不以实际损失而是以区域平均产量、降雨量、气温、卫星图像等参数为基础设计保险合同和赔付触发机制

农业保险是避免自然风险损失、保障农业生产、稳定农民收入的重要手段,越来越深深地融入农业现代化建设各个环节,在农村金融体系建设、农业产业结构调整 and 转型升级中发挥着重要作用。

2007年以来,我国逐步加大对农业保险的财政支持力度,推动农业保险迅速发展、服务“三农”能力显著增强。2007—2015年,农业保险保费收入由50多亿元增长到超过370亿元,承保主要农作物从2.3亿亩扩展到超过11亿亩,开办农险区域覆盖全国所有省市。2016年中央一号文件提出,要把农业保险作为支持农业的重要手段,扩大农业保险覆盖面、增加保险品种、



现象评说



各抒己见

政协委员支招：贫困地区教育短板如何补齐？

“治贫先治愚,扶贫先扶智”,教育扶贫是阻断贫困代际传递的根本途径。如何在教育扶贫上做到精准?在此间举行的全国政协十二届常委会第十六次会议上,全国政协常委和委员们纷纷支招。

□张伟宾

抓好贫困地区义务教育普及落实

贫困地区基础教育问题受到常委和委员们关注。全国政协委员胡卫赴河南、四川调查发现,与县城学校“超大化”“大班额”形成鲜明对比,农村“麻雀学校”“空巢学校”大量出现,相当一部分学校在校人数不足百人,有的由政府投资或社会捐建的学校闲置。

全国政协常委徐一天表示,据调查,近些年我国农村部分地区义务教育不落实现象仍不同程度存在。有的学生因家庭困难失学,有的因交通不便辍学;个别学校教育质量不达标。

他建议,要加大各级财政投入,管好用好义务教育经费。细化困难学生资助措施,引导扶贫投入、教育基金、公益慈善捐助,对特困家庭落实“订单式”教育救助。

胡卫委员建议,要加强农村学校均衡发展标准化建设,尽快统一城乡义务教育学校生均公用经费基准定额,完善经费分担及保障机制。还应建立城乡校际之间的结对帮扶机制,通过信息化和互联网手段,实现教育要素合理流动、教育资源城乡共享。

全国政协常委葛剑雄建议,应加快乡村学校标准化建设,在交通便利、公共服务成型的农村地区合理布局义务教育学校。同时办好乡村小规模学校和教学

点,确实需要撤并的学校,应保证学生能够寄宿或提供安全的交通工具。

加强教师队伍建设

贫困地区师资匮乏现状令部分常委和委员感到忧虑。全国政协常委田刚指出,现阶段我国农村贫困地区教师队伍总体仍然处于人员少、力量弱、勉力支撑的局面,教师队伍年龄老化,学历低,教学观念和知识陈旧,水平和能力有限,英语、科学等素质教育师资缺乏。同时教师待遇条件差,提职培训机会少,后续师资难以为继。

他建议各级政府部门对本系统和辖区内农村贫困地区的教师队伍做精准调查、全面摸底;完善贫困地区教师福利待遇制度,设立贫困地区教师津补贴;加快农村教师人事制度改革;建立灵活多源的教师增量机制。

全国政协委员孙太利建议,应立足建立贫困地区师资培训交流的长效机制,全面提高教师的教学水平和综合素质。可由东部教育先进省市抽调中小学具有教学实践经验的优秀一线老师组成工作组,“一对一”对口支援贫困地区的中小学。

发挥职业教育“造血”功能

“相对于经济扶贫、政策扶贫和项目扶贫等,教育扶贫直捣贫穷落后的根本原因。”全国政协常委陈杰表示,我们应该反思,在贫困地区为什么教育得不到应有

的重视,相比现实的生计问题,贫困地区的人口最先抛弃的为什么是教育。

他表示,相关部门应结合贫困地区情况和需求,形成适合贫困地区的教育总方案,并根据各地实际特点精准细化。要思考给予贫困地区人口什么内容的教育更能够有效帮助他们改变生活状况,更能激发他们对教育的主动性和积极性。

职业教育是离农村贫困人口距离最近、最能带来直接收入提升的教育类型。一些政协常委和委员在调研中发现,一些贫困地区中职教育发展困难重重,未能适应当地产业发展的需求,而发达地区优质中职教育资源闲置,未能充分发挥其帮扶脱贫的作用。

徐一天常委表示,要像办义务教育一样抓好职业教育,取消在择业、升学、报考公务员等方面对职校生的不合理限制。完善工学结合、校企合作办学的政策措施,打破传统教学方式,“定单、定向”培训与务农、转移就业相结合。按照社会需求灵活调整培训方式,让农村青年人人有受训机会。

孙太利委员建议,组织发达地区的职业教育学校与贫困地区对接,实施“招生与招工”“学校与企业”一对一相结合的办法,通过职业教育,提高贫困地区劳动者的素质和技能,从而促进就业。

□赵晖

自2012年以来,住建部会同文化部、国家文物局、财政部等部门启动了中国传统村落保护工作,成效显著,传统村落快速消失的局面得到遏制。相关部门将出台传统村落警示和退出办法,公布第一批黄牌名单,警示破坏现象较严重的

严防农村孩子夏季溺水

□董文龙

近期,在四川、福建、安徽、河南等地发生多起少年儿童下河游泳溺水事件,造成多名中小學生溺水身亡。这些溺亡事件大部分都发生在农村地区,再次敲响了严防农村学生溺水事故的警钟!

溺亡事故频发,给家庭带来了巨大伤痛,也是社会之殇。这一方面反映了政府、学校、家长对孩子安全监管有漏洞,另一方面也折射出了农村孩子缺少安全

应鼓励保险公司根据新型农业经营主体的需求开发保险产品,同时适当加大支持力度。

其次,以加强对小农户的收入支持为目标进行保险工具创新,同时保障粮食安全,可以选择的途径是取消中间环节以减少漏出。可在现有支付农户直接补贴的银行卡中设立农业保险专项账户,农民根据实际投保面积缴纳保险费用,国家财政提供配套资金,两部分资金合并记入个人账户、实行专项管理。灾害发生后,触发赔付机制,激活保险赔付程序,农户可从专用账户提取规定的赔偿金额。因退休或其他原因转让土地,可一次性领取余额;转入土地者重新缴纳并累计保险费用,触发赔付时领取上限为个人账户积累总额。触发机制可借鉴指数保险思路,将损害程度指数化,即不以实际损失而是以区域平均产量、降雨量、气温、卫星图像等参数为基础设计保险合同和赔付触发机制。

传统村落,并要求其整改。面对传统村落保护仍然存在建设性破坏、传统民居保护难、人才短缺等问题,下一步将推动传统村落保护法治化,加强传统村落保护监管,加强技术指导、培训和宣传,推动传统村落保护向更理性、更规范、更科学的阶段发展。

的游泳场所和其他娱乐设施。当前盛夏已至,防止儿童溺水事故更显紧要。

预防溺水事故发生,一方面要加强安全监管,应在重点河流、水塘边设立警示牌、安全栅栏,有条件的可派专人加强安全巡逻,学校、家长要加强安全教育,尤其是家长一定要履行好第一监护人的责任;另一方面政府在有条件的地方可以开放游泳场馆或者将河流、水塘的安全区域进行适当改造,提供游泳安全设备,并派专人看守救援。

据调查,在部分地方,少数基层干部特别是村组干部,将“黑手”伸向扶贫领域。除了虚报冒领、截留挪用、吃拿卡要等惯用的违法方式外,一些更加隐蔽的手段,比如,有的干部搞“人情保”“关系保”,有的以帮扶为条件收取好处费,正成为蚕食脱贫对象利益的新变种。这正是:扶贫资费被人惦,滴漏偷拿俱是奸。手法翻新心术坏,法当严治众开颜。

图/曹一文/那山